

Содержание:

Введение

В середине 80-х годов XX века Россия вступила в период реформ, которые коснулись всех сфер жизни общества. Стремительно развивались изменения во многих принципах жизни общества, появлялись уникальные идеологические основы функционирования, устройства, развития государства, был сформирован совершенно новый тип государственного механизма (аппарата). Принципиально важное большинство государственных органов стало состоять из профессионалов или же обслуживаться ими. Прежде всего это коснулось органов исполнительной власти (администрации государства) - правительства, министерства, департаменты, представительства центральной администрации на местах и т.п.

Далее сюда относятся органы судебной власти с примыкающими к ним следственными органами, «силовые» государственные учреждения, а также обслуживающие учреждения представительных органов. Всё это, в совокупности, и составляет государственный аппарат, являющийся наиболее важной составляющей всего механизма, который мы называем государством. Служащие могут меняться, чиновники приходят и уходят, а отлаженная система государственной власти остаётся, осуществляя все жизненно важные функции.

Курсовая работа крайне актуальна в настоящий момент, так как современный государственный аппарат Российской Федерации проходит стадию развития и совершенствования.

Основная тематика курсовой работы - построение аппарата государства.

Таким образом, в первой главе своей курсовой работы, я хочу рассмотреть основные принципы организации и деятельности государственного аппарата.

Вторая глава будет освещать вопросы, которые связаны с понятием, организацией и деятельностью социалистического государственного аппарата власти.

I. Государственный аппарат

§1. Понятие государственного аппарата

Определение «государственный аппарат» зачастую используется в двух смыслах - широком, который обозначает совокупность всех государственных органов, что полностью соответствует определению механизма государства, второй же, более узкий смысл этого выражения подразумевает собственно аппарат государственного управления.

Государственный аппарат - это совокупность исполнительно-распорядительных, управленческих органов. Именно к данному понятию в науке административного права применяется термин «государственный аппарат». Важнейшим составным элементом любого государства является государственный аппарат, так как с его помощью осуществляется управление государственными, а также общественными делами. По мере развития это «управление», а с ним и государственный аппарат непрерывно развиваются, совершенствуются и усложняются.

Бурного развития процесс развития достиг уже в последние столетия. Как отмечалось в дореволюционной литературе (1917 г.), - государственная деятельность началась с заурядного и примитивного царизма, со временем развиваясь до большого количества различных форм, например судебной, административной, законодательной, полицейской, финансовой, фискальной, и культурной деятельности, и этого не могли предположить даже величайшие политические мыслители древности (1). Еще не так давно категории, которые считались вполне достаточными, в точности такие как законодательство, суд и управление, сегодня не в состоянии выполнять всю необходимую деятельность государства. Система управления теперь имеет множество разделений на отрасли. Среди них выделяются: общественная безопасность, общественное благосостояние, торговля, пути авиа и железнодорожного сообщения, почта и телеграф, общественные работы, медицина, образование, культура, профсоюзы и прочее.

В основе построения и функционирования государственного аппарата любой страны лежат объективные и субъективные факторы. Они определяют ключевые особенности его внутреннего строения, направленности, структуры, форм и методов деятельности. Данные факторы в значительной мере способствуют соединению различных составных звеньев в единую систему государственного аппарата.

Аппарат любого государства – это четко организованная, строго упорядоченная единая система отдельных органов. В число факторов, которые оказывают решающее воздействие на функционирование и непрерывное развитие государственного аппарата как целостной и единой системы, входят:

- 1) Общность основы экономики различных государственных органов и организаций;
- 2) Система хозяйства и различные формы собственности на средства производства;
- 3) Единство политической основы государственных органов, организаций и учреждений;
- 4) Наличие единой официальной идеологии в некоторых странах;
- 5) Морально-политическое и идейное единство различных частей общества;
- 6) Наличие общих принципов построения и функционирования государственных органов – составных частей государственного аппарата;
- 7) Общность конечных целей и задач, стоящих перед государственными органами и организациями.

К факторам, которые во многом определяют функционирование государственного аппарата как единой системы, также следует отнести те факторы, которые связаны с обеспечением всех звеньев государственного аппарата едиными организационными, финансовыми и принудительными средствами, общей направленностью их деятельности на проведение политической линии и выражение интересов всего общества, правящего класса или классов, отдельных социальных слоев.

Понятие государственного аппарата емкое и многогранное. Его нельзя отождествлять с другими, связанными с ним, но неравнозначными по своему логическому объему и содержанию понятиями. А именно такими недопустимыми понятиями как понятия системы диктатуры класса и политической системы общества.

В соотношении с «государственным аппаратом», данные понятия так или иначе не идентичны ему. Так, если понятием системы диктатуры класса и понятием политической системы общества затрагивается весь комплекс различных по своему характеру государственных и негосударственных органов и организаций, которые

принимают участие в политической жизни страны и в осуществлении государственной власти, то понятие «государственный аппарат» включает в себя только систему государственных органов. Таким образом, понятия системы диктатуры класса и политической системы общества являются наиболее широкими, нежели понятие государственного аппарата.

В научной литературе также зачастую затрагивается вопрос о соотношении понятия государственного механизма и государственного аппарата.

Государственный механизм рассматривается как совокупность различных государственных органов, организаций, материальных средств государственной власти, вооруженных сил, а государственный аппарат ограничивается лишь системой государственных органов.

Поэтому понятия «государственный механизм» и «государственный аппарат» представляются как схожие понятия. Государственный механизм зачастую именуется государственным аппаратом в широком смысле слова в то время как система государственных органов – аппаратом в узком смысле слова.

Независимо от того, какой смысл вкладывается в понятие и содержание государственного аппарата, его важнейшими и неотъемлемыми частями неизменно выступают государственные органы. В научной и справочной литературе они понимаются неодинаково. Например, в одних случаях под государственными органами понимается «учреждение, выполняющее определенные задачи в той или иной области общественной жизни (здравоохранения, образования и т. д.)»[\[1\]](#). В других случаях государственный орган рассматривается как «составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое»[\[2\]](#). В третьих же случаях государственный орган трактуется как «определенным образом организованная группа людей, действующая в соответствующей сфере, в рамках своей компетенции и участвующая в реализации определенных государственных функций»[\[3\]](#).

Имеются и другие, в той или иной мере отличающиеся друг от друга, определения понятия государственных органов. Однако не в них сейчас дело. Они отражают различные взгляды и подходы к одному и тому же явлению, именуемому государственным органом, и, несомненно, имеют полное право на свое существование.

Важно отметить другое. А именно, что государственные органы, независимо от их понимания и толкования, заполняют собой все содержание и формируют всю структуру государственного аппарата. От каждого из них, взятого в отдельности или вместе с другими государственными органами, - от уровня их развития, четкости определения сферы деятельности и компетенции, упорядоченности их взаимоотношений между собой и с негосударственными органами и организациями, входящими в качестве структурных элементов в политическую систему общества, - в значительной степени зависят уровень развития и эффективность действий государственного аппарата.

Каждый государственный орган представляет собой относительно самостоятельное, структурно обособленное звено аппарата, создаваемое государством в целях осуществления строго определенного вида деятельности. Каждое такое звено наделено соответствующей компетенцией и опирается в процессе реализации своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства.

Специфическими признаками, отличающими государственные органы от негосударственных, являются следующие:

1. формирование их по воле государства и осуществление ими своих функций от имени государства;
2. выполнение каждым государственным органом строго определенных, установленных в законодательном порядке видов и форм деятельности;
3. наличие у каждого государственного органа юридически закрепленных: организационной структуры, территориального масштаба деятельности, специального положения, определяющего его место и роль в государственном аппарате, а также - порядка его взаимоотношений с другими государственными органами и организациями;
4. наделение государственных органов полномочиями необходимыми для решения задач, соответствующих этим подразделениям.

Наличие последних является наиболее существенным признаком государственного органа. В совокупности с другими признаками они позволяют провести достаточно четкое различие между государственными организациями (предприятиями и учреждениями) с одной стороны, а также негосударственными органами и организациями - с другой.

Практическое выражение государственно-властные полномочия находят в издании государственными органами от имени государства юридических нормативно-правовых актов, в осуществлении ими наблюдения за обязательным исполнением требований, которые содержатся в данных актах, в обеспечении и защите этих требований от нарушения путем применения наказаний, либо же убеждения, разъяснения и поощрения, а в необходимых случаях – также мер уголовного и административного принуждения.

Будучи отдельными частями одного и того же государственного аппарата, органы власти и контроля любого государства отличаются друг от друга порядком своего образования, видами выполняемой ими государственной деятельности, характером и объемом компетенции, особенностями исполнения возложенных на них полномочий, формами и методами осуществления ими государственных функций.

§2. Структура государственного аппарата

Структура государственного аппарата выражает его внутреннее строение, порядок расположения составляющих звеньев аппарата, их соотношение. Структура всегда выражается во взаимосвязи органов по функциональному и территориальному признаку, из чего складывается государственный аппарат, какова субординация его составных частей, каковы принципы его организации и функционирования.

В любой стране сложившийся государственный аппарат выступает как единая целостная (общая) система, которая состоит из ряда отдельных элементов. В качестве последних выступают однородные по своим функциям, внутреннему строению, непосредственным целям, видам выполняемой деятельности различные государственные органы.

Наиболее важными частными системами современного государственного аппарата являются следующие элементы: система органов государственной власти, система органов государственного управления, система судебных органов и система органов внутренних дел. Каждая из первых трех названных систем является носителем соответствующей государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной.

В научных кругах зачастую говорят и пишут о, так называемой, четвертой ветви власти – средствах массовой информации. Однако это – образное выражение. Средства массовой информации не являются носителями какой-либо официальной

власти. Так их называют в обществе в силу того, что оказывают мощное, зачастую решающее влияние на массы людей. Средства массовой информации нередко играют крайне важную роль в формировании общественного мнения, в создании как положительного, так и отрицательного портрета правящей элиты или отдельных лиц.

Среди авторов, занимающихся проблемами государственной власти и аппарата, нет единого мнения о том каким должен быть государственный аппарат, как должны соотноситься между собой различные ветви государственной власти, а следовательно и их носители – государственные органы. Отсюда возникает вопрос: должны ли они быть равны между собой или наоборот должна существовать их определенная соподчиненность, субординация?

Высказывается точка зрения, согласно которой все ветви государственной власти и их носители должны находится в одинаковом положении, держать баланс относительно друг друга и иметь независимость. В странах с тоталитарным и авторитарным режимом усиленно насаждается идея о том, что исполнительная власть, а вместе с ней и ее носители, должны быть доминантой в системе государственной власти.

Однако, как показывает исторический опыт, реализация подобной концепции приводит не в демократии, а к диктатуре. Об этом свидетельствует, в частности, политика и идеология фашистской Германии, Италии и ряда иных стран.

Демократия же имеет иной подход к решению данной проблемы взаимодействия государственных органов и их носителей, и несёт идею, что на первый план выступает народ, который является инициатором идеологии и политической повестки государства.

Во всех демократических странах эта концепция получила всеобщее признание. Политическая практика подтвердила жизнеспособность и гуманность данной идеи, развитой еще в XVII в. английским философом материалистом Дж. Локком.

Итак, что же собой представляет каждая из частных систем государственных органов, входящих в общую систему – государственный аппарат?

1. Основным значением органов законодательной власти (представительных органов) является *законотворческая деятельность*. В демократических государствах она занимает центральное место в структуре государственного аппарата. Представительные органы государственной власти подразделяются

на высшие и местные. К высшим органам государственной власти относятся парламенты. Главной их функцией является рассмотрение и принятие, либо же отклонение предлагаемых законов.

Сосредотачивая в себе законодательные функции, парламент нередко передает часть из них другим, подконтрольным ему органам, делегирует им свои полномочия. Возникающая в результате этого система актов носит название делегированного законодательства.

Наряду с высшими органами государственной власти в каждой стране имеются местные органы, они называются по-разному, но цель и назначение таких органов схожи: осуществление государственной власти и управление на местах.

1. Система органов исполнительной власти осуществляет в различных государствах те решения, которые были приняты правительством. Исполнительная деятельность органов государственного управления проявляется в том, что они выступают как непосредственные исполнители требований, содержащихся в различных нормативно-правовых актах. Распорядительная деятельность этих органов выражается в том, что они принимают меры и организуют пути издания своих собственных распоряжений, контролируют выполнение подчиненными им органами и организациями данных требований. Свою деятельность исполнительные органы государственной власти осуществляют на основе законов и во исполнение законов.

В пределах своей компетенции органы исполнительной власти наделяются необходимой для их эффективной работы оперативной самостоятельностью. На них возлагаются ответственные задачи по правовому регулированию и руководству различными сферами жизнедеятельности общества и государства. Эти задачи закрепляются в конституционных и обычных правовых актах.

В зависимости от сложности задач и территориального масштаба деятельности, органы государственного управления подразделяются на центральные и местные. К центральным относятся - органы государственного управления, чья деятельность распространяется на всю территорию страны, либо государств - субъектов федерации. Это - правительства, именуемые в большинстве стран кабинетами или Советами министров, министерства, государственные комитеты, специальные, находящиеся при Советах министров ведомства.

К местным органам государственного управления относятся органы, деятельность которых ограничивается рамками одной или нескольких административно-территориальных единиц (края, провинции, области, района, города т.д.). В их число входят исполнительные комитеты местных органов власти, муниципалитеты, их отраслевые отделы и управления, администрации фабрик, заводов, других предприятий и учреждений.

В зависимости от характера, объема и содержания полномочий органы государственного управления подразделяются на органы общей, отраслевой и специальной (функциональной) компетенции.

Органы общей компетенции - например, Советы министров, исполкомы объединяют и направляют работу по руководству всеми отраслями или большинством отраслей государственного управления.

Органы отраслевой и специальной (функциональной) компетенции (министерства, различные государственные комитеты, отделы исполкомов, специальные ведомства) осуществляют руководство лишь отдельными отраслями государственного управления.

Ведущую роль в системе органов государственного управления выполняют правительства. Они являются высшими исполнительными и распорядительными органами государств и возглавляют всю систему органов государственного управления. В соответствии с конституционными и иными актами на правительство возлагаются задачи по общему руководству экономикой и социально-культурным хозяйством страны, разработке и осуществлению государственных бюджетов, по защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан, обеспечению государственной безопасности, осуществлению общего руководства строительством вооруженных сил.

1. Важное место в структуре государственного аппарата занимает *система судебных органов*, основной социальной функцией которых является осуществление правосудия.

Подобно тому, как представительные органы и органы управления являются носителями соответственно законодательной и исполнительной властей, система судебных органов выступает в качестве носителя судебной власти. Это положение закрепляется в конституциях и обычных законах ряда современных государств.

Статус носителя одной из трех – судебной – властей обеспечивает органам правосудия весьма важное место в государственном механизме наряду с другими органами.

Однако, несмотря на особенности структуры и другие различия судебных органов разных стран, у них много сходства в целях и задачах, которые перед ними ставятся конституционно во всех государствах, именующих себя демократическими. Они так же имеют множество общих социальных функций, а так же общее содержание деятельности, конституционные принципы их организации и функционирования. Так, например, в конституционных актах подавляющее большинство современных государств в той или иной форме провозглашается принцип независимости судей, самостоятельности судов в решении любых, в пределах установленной юрисдикции, вопросов.

1. Значительную роль в государственном механизме ряда стран играет *система органов прокуратуры*. Прокуратура призвана осуществлять надзор строгим и повсеместным исполнением закона, как органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами, не делая различий между ними.

Органы прокуратуры осуществляют также надзор за соблюдением законности в работе органов дознания и предварительного следствия, при рассмотрении дел в судах, в местах заключения, при исполнении наказаний и других мер принудительного характера, назначаемых судами.

Правовую основу деятельности органов прокуратуры разных стран составляют нормы, содержащиеся в конституциях, сводах законов, а так же различных актах, регулирующих порядок организации и деятельности прокуратуры. Согласно Конституции Российской Федерации, определяющей структуру, порядок формирования и принципы деятельности прокуратуры, «полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом»[\[4\]](#).

§3. Основные принципы организации и деятельности государственного аппарата.

Под *принципами организации и деятельности государственного аппарата* следует понимать наиболее важные, ключевые идеи и положения, лежащие в основе его

построения и функционирования. Они раскрывают социально-классовую сущность, социальное содержание и назначение, основные цели и задачи государственного аппарата. Принципы организации и деятельности государственного аппарата разрабатывались, обосновывались и претворялись в жизнь в процессе всей многовековой деятельности государственного механизма. Одни из них, касающиеся в основном деятельности государственных аппаратов многих стран, приживались и развивались. Другие, относящиеся чаще всего к процессу организации и деятельности государственных аппаратов отдельных стран, по мере происходящих изменений отпадали.

Так, например, совсем до недавнего времени, а именно – до распада СССР в советской политико-юридической теории и практике в качестве наиболее важных принципов организации и деятельности государственного аппарата считались следующие: принцип партийного руководства; подчинение аппарата политике; принцип широкого участия масс в управлении делами общества и государства, в деятельности государственного аппарата; принцип демократического централизма; гласности; социалистической законности; интернационализма и социалистического федерализма (применительно к социалистическим федеративным государствам); принцип равноправия национальностей; научного планирования, координации, учета и контроля деятельности аппарата и др.

Однако после распада СССР и кардинальных изменений, произошедших в государственном механизме России за последние годы, многие из этих принципов полностью себя исчерпали. Вместо них официально стали декларироваться другие, отвечающие новым экономическим и социально-политическим условиям жизни общества.

Вместе с тем независимо от особенностей отдельных государств и происходящих в них изменений в организации и деятельности государственных аппаратов разных стран имеются *общие принципы*. Это не означает, разумеется, что они всегда не только формально провозглашаются, но и полностью реализуются. Трудно назвать государство, в котором бы все или хотя бы основные принципы организации и деятельности государственного аппарата не только декларировались теоретически, но и полностью реализовались бы практически. Однако, тем не менее, общие принципы, а точнее – общие требования, предъявляемые к процессу организации и деятельности государственных аппаратов разных стран, существуют и в той или иной мере реализуются.

Среди такого рода принципов следует назвать:

1. принцип приоритета прав человека;
2. принцип законности и конституционности;
3. принцип соблюдения высоких этических требований членами парламентов и чиновниками, их полной политической лояльности;
4. принцип гласности, обеспечивающий информационность населения о происходящих государственно-правовых процессах.

Данные и другие им подобные принципы находят свое законодательное закрепление в конституционных актах и в специальных законах.

Одним из таких принципов является принцип *законности и конституционности* организации и деятельности государственного аппарата. Следует заметить, что, обладая не только юридическим, но и политическим характером, законность и конституционность выступают как основной метод функционирования различных государственных органов и организаций. Применительно к деятельности государственного аппарата разных стран законность и конституционность означают осуществление всех свойственных государственным органам и должностным лицам функций в строгом соответствии с действующей конституцией, обычными законами и подзаконными актами, согласно установленной в законодательном порядке компетенции.

Принцип законности и конституционности означает также обеспечение строгого и неуклонного исполнения подчиненными им органами, организациями и учреждениями действующих нормативно-правовых актов, борьбы с коррупцией, а также со всякого рода нарушениями прав и свобод граждан, общественных организаций, трудовых коллективов.

Следует заметить, что законности и конституционности как явления и понятия вне связи с конкретным обществом и государством не существует. Это абстракция. Законность и конституционность всегда соотносятся с определенными типами государства и права, с определенным характером и уровнем развития общества.

Исходя из этого, в отечественной и зарубежной научной литературе законность и конституционность рассматривают, как правило, не вообще, а применительно к рабовладельческому, феодальному, капиталистическому и социалистическому типам государства и права.

Несмотря на то, что социалистический («коммунистический») тип государства и права практически не состоялся, в юридической и, отчасти, политологической литературе вопросы (социалистической) законности и конституционности

получили, пожалуй, наиболее обстоятельное теоретическое обоснование.

Основу любой законности и конституционности составляют конституции различных государств, а также законы, принятые в их развитии. Наличие четкого, хорошо развитого, отвечающего непрерывно изменяющимся и все более возрастающим требованиям практической жизни законодательства является принципиально важным и необходимым условием последовательного укрепления законности и конституционности в деятельности как отдельных государственных органов, так и всего государственного механизма в целом.

Строгое и неуклонное соблюдение законности и конституционности должно быть неременным требованием, принципом деятельности не только государственных, но и негосударственных органов, учреждений и организаций. Конституция России, равно как и конституции других государств, закрепляет положение, согласно которому все государственные органы, государственные и общественные организации, должностные лица обязаны соблюдать конституцию и все изданные на ее основе и в ее развитие законы. Все партийные органы и организации, равно как и все политические и общественные движения также обязаны действовать в рамках конституции и других законов.

В числе важнейших принципов организации и деятельности государственных аппаратов разных стран, наряду с принципами-требованиями оптимальности их построения, эффективности функционирования, политической лояльности, законности и конституционности, огромное значение имеют принципы-требования, касающиеся высокого профессионализма государственных служащих разных рангов, а также соблюдения ими соответствующих этических норм.

Проблемы *профессионализма и этики* государственных служащих практически всегда стояли и стоят на повестке дня с момента образования любого государства. Они всегда остаются весьма острыми проблемами. Вокруг них постоянно велись жаркие, нескончаемые споры.

Одна из причин этого состоит в том, что от профессионального и этического уровней чиновников, особенно высших рангов, во многом зависит характер деятельности, стиль и уровень эффективности самого государственного аппарата, состояние дел в обществе и государстве. Вполне понятно поэтому, что чиновничество всегда находилось под критическим оком широких слоев населения.

Другая причина подобных споров состоит в том, что нигде в мире и никогда чиновничество вполне сознательно и добровольно не признавало свое

профессиональное или этическое несовершенство. Естественно, что самый благоприятный для себя образ оно пытается создавать и у «опекаемого» им населения. И, кстати, как было подмечено исследователями разных стран, далеко не всегда безуспешно.

Подбор и расстановка в структуре государственного аппарата безупречных в профессиональном и этическом плане государственных служащих с неизбежностью предполагает выработку и применение в процессе отбора соответствующих средств и критериев. В их числе – анкетирование, собеседование, прохождение определенных тестов и сдача экзаменов, проверка на лояльность правящему режиму к некоторым странам (в США, например) с помощью «детектора лжи», определение и соблюдение разнообразных – политических, идеологических, медицинских (состояния здоровья) и иных требований – критериев, соответствие которым является обязательным для занятий той или иной государственной должности.

От того, как, каким образом, в соответствии с какими требованиями-критериями производится отбор соискателей на ту или иную государственную должность, в дальнейшем зависит эффективность их работы, коэффициент их полезности для государства и общества.

Один из принципов-требований гласит, что государственную службу следует рассматривать как такую сферу деятельности, из которой исключаются «какие бы то ни были личные или иные финансовые интересы, препятствующие добросовестному выполнению» государственными чиновниками служебного долга.

Государственные служащие «не должны участвовать в финансовых операциях, при проведении которых предполагается использование закрытой правительственной информации или использование такого же рода информации в личных целях».

Дальновидность выработки и введения в действие такого рода принципов-требований в конечном счете заключается в том, чтобы в максимальной степени «приблизить» государственный аппарат к обществу, сократить неизбежный для любой страны разрыв между ними, представить «среднему американцу» любого, даже самого высокого ранга администратора не иначе «как своего парня», близкого ему человека.

II. Социалистический государственный аппарат

§1. Понятие социалистического государственного аппарата

Когда произошла социалистическая революция, рабочий класс, вместе с объединенными вокруг него широкими массами, которые трудились под руководством марксистско-ленинской партии, разрушили буржуазную машину государственного управления и создали новый государственный аппарат. Это, как уже было отмечено ранее, являлось одной из закономерностей возникновения социалистического государства.

Социалистический государственный аппарат представляет собой объединенную систему взаимосвязанных органов управления, созданных для решения задачи строительства социалистического и коммунистического строя.

Социалистический государственный аппарат — это принципиально новый тип аппарата государственного управления. Он имеет кардинальные различия с прочими эксплуататорскими режимами, прежде всего в том, что создается рабочим классом, служит его интересам и привлекает к своей деятельности широкие массы пролетариата. Основная направленность его деятельности — созидание и развитие таких областей жизни как: народное хозяйство и культура, наука и образование, а так же решение других задач, направленных на улучшение жизни населения. Социальный государственный аппарат отличается от всех прочих режимов тем, что не используется как средство классового подавления, не противостоит обществу, а направлен на удовлетворение их запросов.

Лидер социалистической партии, В. И. Ленин, придавал огромное значение созданию и усовершенствованию государственного аппарата. Идеи и пожелания Ленина получили воплощение в его трудах и написанных или тщательно отредактированных им законопроектах, в которых, по существу, изложены правовые основы управления в условиях диктатуры пролетариата. Он хотел создать совершенную и четко действующую государственную машину, в чем видел суть социалистического государственного аппарата. Это усовершенствование всегда находилось в центре внимания партии и правительства.

При определении пути дальнейшего развития государственного аппарата, КПСС указывала на обязательность неукоснительного соблюдения принципов подотчетности всех работников государственных органов, а так же расширения

права выбора и развития конкурсной системы замещения должностей; последовательного осуществления коллегиальности в работе каждого звена государственного аппарата, и персональной ответственности для каждого руководителя.

§2. Принципы организации и деятельности социалистического государственного аппарата

Принципами организации и деятельности социалистического государственного аппарата называются соответствующие имеющийся реальности основополагающие принципы, которые определяют его развития, деятельность и функции. Эти принципы имеют под собой объективные понятия, которые заложены в самой сути социалистического строя. Они так же имеют юридическое закрепление в Конституции и прочих законодательных актах.

В принципах социалистического государственного аппарата отчетливо можно увидеть четкие проявления его сути и коренные отличия от прочих аппаратов эксплуататорских государств..

В основе организации и деятельности социалистического государственного аппарата лежат следующие принципы:

1. Стремление к полной вовлеченности всех граждан в управление государством.

Участие граждан СССР в политической жизни и деятельности органов власти, право в принятии и корректировки законов и решений федерального и местного значения закреплено в Конституции СССР. Это право так же обеспечивает гражданам возможность избирать и быть избранными в Советы народных депутатов, либо же в иные выборные органы государственной власти; возможность принимать участие в обсуждениях и голосованиях, как местного, так и федерального значения, а так же дает возможность контролировать работу государственных органов, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, а так же в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства. Каждый гражданин СССР получает право вносить в государственные органы и общественные организации предложения по улучшению их деятельности и критиковать недостатки в работе имеющихся систем и учреждений.

Один из ключевых моментов рассматриваемого принципа — сознательное участие граждан в борьбе и предотвращении правонарушений. Формы участия могут быть самыми разными — это и добровольные народные дружины для охраны общественного порядка, и товарищеские суды, и общественные пункты охраны правопорядка по месту жительства, и бдительность и оперативное реагирование на информацию о правонарушениях и т.д.

2. Демократический централизм. Основным смыслом этого конституционного принципа заключается в том, что при организации и деятельности социалистического государственного аппарата находят органичную взаимосвязь два истока: государственное руководство обществом из единого центра и широкая инициатива местных органов власти и управления .

Демократический централизм обеспечивает демократический алгоритм образования и функционирования государственного аппарата; участие рабочего класса в контроле за деятельностью государственных органов; ответственность нижестоящих органов перед вышестоящими; обязательность решений вышестоящих органов для нижестоящих; сочетание централизованного государственного руководства с самостоятельностью и инициативностью местных органов управления; контроль вышестоящих органов за исполнением принятых решений нижестоящими органами; строгую дисциплину в деятельности всех органов всех органов власти.

Важной формой проявления принципа демократического централизма является «двойное» подчинение исполнительно-распорядительных органов: каждый из этих органов подчиняется (по вертикали) вышестоящему органу управления и одновременно (по горизонтали) — образовавшему его представительному органу власти. Демократический централизм выражается также в сочетании в работе органов государства коллегиальности и единоначалия.

Принцип демократического централизма в организации и деятельности органов внутренних дел имеет разные формы проявления. Прежде всего, он означает наличие централизованной союзно-республиканской системы, объединяющей Министерство внутренних дел СССР, министерства внутренних дел союзных и автономных республик и местные органы внутренних дел. Такая централизация необходима потому что охрана правопорядка, борьба с преступностью и другими правонарушениями, представляют собой общенародную задачу, решаемую повседневно в масштабах всей страны. Министерство внутренних дел СССР координирует и направляет усилия всех республиканских и местных органов

внутренних дел, обеспечивая их взаимодействие и наиболее эффективное использование имеющихся в их распоряжении сил и средств.

Принцип демократического централизма в организации и деятельности органов внутренних дел проявляется и в их подчинении и подконтрольности, как Советам народных депутатов, так и органам государственного управления общей компетенции.

Интернационализм. Данный принцип означает, что в организации и деятельности социалистического государственного аппарата учитываются интересы всего населения страны, независимо от национальности. Принцип интернационализма проявляется уже в самом федеративном устройстве СССР, позволяющим сочетать общее и индивидуальное, интернациональное и национальное; обеспечивать единство интересов каждого из членов союза социалистической республики. С учетом федеративного устройства СССР строится вся система органов Советского государства.

Принцип интернационализма выражается также в том, что в органах власти есть представители всех национальностей, живущих на территории Советского Союза.

Социалистическая законность. Принцип, разработанный В. И. Лениным. Он обеспечивает точное и неукоснительное соблюдение и применение законов и основанных на них прочих юридических актов всеми гражданами СССР, включая должностные лица.

Постоянное упрочнение данного принципа крайне важно для общего развития социалистического государства, это условие необходимо для комфортной жизни граждан и удовлетворения их запросов, а так же для решения задачи по развитию общества в социалистическом и коммунистическом режиме.

Рассматриваемый принцип организации и деятельности социалистического государственного аппарата является конституционным принципом. Он закреплен в ст. 4 Конституции СССР. В соответствии с этой конституционной нормой все органы государства обязаны в своей деятельности точно и неуклонно соблюдать, исполнять и применять законы; обеспечивать исполнение законов подчиненным им предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами; требовать от граждан исполнения возложенных на них Конституцией и другими законами обязанностей перед обществом и государством; вести последовательную борьбу с теми, кто совершает преступления и иные правонарушения.

Этот же принцип крайне важен для органов внутренних дел и других правоохранительных органов.

Охраняя общественный порядок, социалистическую собственность, имущество, жизнь, здоровье, права и свободы граждан, органы внутренних дел должны быть образцом строгого проведения во всей своей деятельности принципа социалистической законности.

III. Бюрократия и бюрократизм в аппарате государства

§1. Бюрократия как неотъемлемый элемент современных организаций

В настоящее время во всех развитых странах государственный аппарат во главе с правительством - это огромная разветвленная система разных органов, министерств, ведомств, служб управления государственными предприятиями, разного рода систем специализированных комитетов и комиссий и многих других систем. В настоящее время по существующим данным, в государственном аппарате индустриально развитых стран занято до 8 % самодеятельного населения.

Огромная административная организация, созданная для решения сложных проблем современной жизни, постепенно становится автономной по отношению к законодательным и судебным ветвям власти. Нередко она самостоятельно формулирует и осуществляет политический курс в тех или иных сферах жизни. Хотя юридически правительство считается высшим органом управления, оно одновременно приобрело статус и функции воле формирующего политического института. В соответствии с ныне действующими во многих странах конституционными нормами правительство имеет широкие полномочия для вынесения важнейших политических решений, оно вторгается в сферу законодательства, разрабатывая и формулируя многие законопроекты, которые затем утверждаются парламентом. В результате всего этого начало возникать совершенно новое образование - современное бюрократическое государство.

Слово "бюрократия" используется не в одном значении, а в нескольких. Зачатую многие воспринимают его в негативном смысле, подразумевая в виду волокиту,

канцелярщину, формализм чиновников. Но вопреки всему бюрократия превратилась в неотъемлемый элемент современных организаций, а также всех политических систем.

Немецкий ученый - социолог М. Вебер рассматривал бюрократию как систему административного управления, характеризующуюся следующими признаками: иерархия соподчиненности и ответственности; безличность, т.е. выполнение функций согласно четко фиксированным правилам; постоянство, в соответствии, с которым работа выполняется в течение полного рабочего дня на постоянной основе при гарантии должностного места и продвижения по службе; профессионализм. Зарождение и утверждение современного государства на Западе М. Вебер связывал с формированием бюрократического аппарата. Зависимость государства от бюрократии увеличивается по мере его разрастания. Государство, бюрократия и капитализм развивались в тесной взаимной зависимости. Именно с помощью бюрократического аппарата, как считал Вебер, были преодолены негативные последствия сословного порядка и передачи феодальной власти по наследству.

Один из атрибутов бюрократического аппарата - класс чиновников, оплачиваемый из государственной казны. Содержание огромной армии чиновников, идентифицируемых со своими функциями, что в свою очередь снимает вопрос об их социальном происхождении, возможно только в условиях современной "денежной" экономики.

Особенность государственно-административного аппарата состоит в том, что он носит постоянный характер. В отличие от высших органов государственной власти, которые находятся в прямой зависимости от результатов избирательной борьбы и расстановки сил в парламентах, государственный аппарат не зависит от колебаний и перестановок на вершине государственной машины. Являясь инструментом осуществления непосредственных властных функций, армия чиновников и служащих государственного аппарата продолжает делать свое дело независимо от правительственных кризисов, роспуска парламента, досрочных выборов и т.д.

В отличие от глав правительств, министров и администраторов высшего звена, которые, как правило, приходят и уходят, основная масса чиновничества представляет собой стабильный контингент лиц, составляющих костяк системы государственного административного управления. Рядовой гражданин обычно имеет дело не с правительством и парламентом, а с этой громоздкой и разветвленной машиной. Поэтому неудивительно, что чиновничество стало

могучей и влиятельной силой, подчас независимой от подлежащих периодической смене правительства и выборных органов власти.

Чиновник в процессе выполнения своих обязанностей накапливает большой объем конкретной информации, что еще более усиливает его влияние и позиции. Этому же способствуют так называемые кодексы бюрократии, согласно которым важнейшие сферы ее деятельности изъяты из-под контроля общественности. Формально рядовые граждане вправе оспаривать действия бюрократии. В определенной степени влияние и вес бюрократии можно ограничить с помощью выборных представительных органов. Но под прикрытием конфиденциальности и секретности бюрократия способна противодействовать попыткам выборных органов получить нужную информацию.

Для преодоления этих негативных явлений используются демократические методы и стиль работы, понимаемые не как абстрактная идея, а как целая система специально разработанных и реально действующих мер и механизмов, призванных обуздать, сдержать бюрократизацию. Таким корректирующим средством служит принцип «разделения властей», предполагающий создание системы взаимных «сдержек и противовесов». Эффективны такие меры, как замещение должностных постов по конкурсу, перевод управленческого аппарата на работу по контракту, лишение государственных служащих права участвовать в коммерческой деятельности, но одновременно установление для них высокого уровня заработной платы, обеспечивающего их заинтересованность в честной службе.

Управленческий аппарат должен быть инструментом органов власти, избранных и контролируемых народом. Деятельность государственного аппарата должна осуществляться на основе принципа законности, предполагающего строгое, точное и неукоснительное соблюдение законов.

Заключение

Подытожить проведенное мной исследование по устройству государственного аппарата, можно с помощью следующего вывода:

Механизм государства представляет собой сложную систему органов, учреждений и практик, посредством которых обеспечивается исполнение внешних и внутренних функций государства. Система эта находится в постоянном развитии как целиком, так и каждой частью в отдельности.

Это развитие обуславливается конкретным историческим периодом, с соответствующими критериями, такими как форма правления, экономические и социальные условия, национальные особенности, культуры и традиции.

Одной из главных задач создания конституции, является стремление к усовершенствованию механизма государства, его функциональности, а так же создание правовой базы, работающей для всех граждан и равноценную ответственность перед законом всех граждан государства. Это достигается путем разделения власти как горизонтально, так и вертикально. Таким образом все системы работают согласованно, но независимо, они имеют разные сферы регулирования и контроля и охватывают все стороны жизни общества, что и является целью государственного аппарата.

Этот вопрос не теряет актуальности и в настоящее время, так как государственное усовершенствование происходит постоянно, мир находится в движении и развитии, за счет чего меняются многие факторы существования и старые механизмы перестают работать. Это естественный процесс эволюции, который затрагивает все сферы жизни общества, в том числе и политические.

Именно поэтому так важно узнавать мировые опыты прежних демократий, нестареющие труды мыслителей, философов, теоретиков и политологов.

Конечно, даже в Конституции СССР есть положения, которые всегда были и будут актуальны, например: разделение власти, местное самоуправление, права человека и т. д.

Если же говорить именно об организации и деятельности государственного аппарата, то они осуществляются за счет основных принципов, в начале которых лежат такие вещи как идеология, которая и определяет какие пути будут избраны. Это проявляется в деятельности государства в целом и в его отдельных частях, соответственно. Большая часть этих принципов закреплено в Конституции страны, в её законах, нормах и актах, где они могут быть дополнены, когда этого требуют обстоятельства.

Так же можно сделать вывод, что бюрократия и бюрократизм являются неотъемлемой частью государственного управления, не всегда негативно на него влияющая. Она существует за счет разветвления органов власти, но можно сказать, что скоро и она будет работать более функционально, за счет развития Интернета и цифровых технологий, которые значительно упрощают процесс

передачи данных. На данный момент это коснулось уже многих систем, например образовательной и медицинской. Таким образом, бюрократия скоро перестанет быть стопором в современных организациях и политических системах, что происходило ранее из-за большого количества информации, накапливаемой каждым ведомством в отдельности и государственными органами в целом.

Библиография

I. Правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. – М.: 1993
2. Конституция СССР

II. Библиография:

1. Венгеров А. Б. «Теория государства и права: учебник для юридических вузов». – М.: 1998
2. Головистикова А. Н. «Теория государства и права: вопросы и ответы». – М.: 2001
3. Кошаров С. А. «Общая теория государства и права: учебник для студентов». – М.: 1998
4. Лазарев В. В., Ляпель С. В. «Теория государства и права: учебник для вузов». – М.: 2000
5. Малько А. В. «Теория государства и права в вопросах и ответах». – М.: 1999
6. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах / под ред. М. Н. Марченко. – Том 1. Теория государства. – М.: 2000
7. Протасов В. Н. «Теория государства и права. Проблемы теории права и государства: вопросы и ответа». – М.: 1999
8. Советский энциклопедический словарь. – М.: 1979
9. Спиридонов Л. И. «Теория государства и права. Учебник». – М.: 1997
10. Теория государства и права / отв. ред. А. И. Денисов. – М.: 1980
11. Теория государства и права. Курс лекций / под ред. Н. И. Матузова – М.: 1999
12. Хропанюк В. Н. «Теория государства и права». Второе издание. – М.: 1998
13. Черданцев А. Ф. «Теория государства и права: учебник для вузов». – М.: 2002
14. Гомеров И.Н. Государство и государственная власть: предпосылки, особенности, структура. М., 2002.
15. Чиркин В.Е. Основы сравнительного государственоведения. М., 1997.

16.Источник: <https://leninism.su/books/4257-leninskij-opyt-ispolzovaniya-prava-v-interesakh-revoljutsii.html?start=3>

1. Советский энциклопедический словарь. М., 1979. С. 945 [↑](#)
2. Хропанюк В. Н. Указ. Соч. С. 105 [↑](#)
3. Теория государства и права / Отв. Ред. А. И. Денисов. М., 1980. С. 250 [↑](#)
4. Конституция Российской Федерации. Ст. 129. [↑](#)